

临淄区人民政府文件

临政发[1997]11号



临淄区人民政府

关于印发《临淄区国民经济和社会发展 第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》的 通 知

各乡镇人民政府，区政府各部门：

《临淄区国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)及《关于〈纲要〉部分指标调整的说明》已分别由区十三届人大四次会议和区十三届人大常委会第二十六次会议审议通过，现将《纲要》全文印发给你们，望认真贯彻落实。

《纲要》规划的十五年，是我区改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期，在此期间，

11

我区要建立比较完善的社会主义市场经济体制,完成整个经济与国际经济的接轨,基本实现现代化,任务十分光荣而艰巨。各级、各部门要把《纲要》作为指导各方面工作的总抓手,动员全区人民抓住有利时机,推进经济运行机制和经济增长方式的转变,坚持“两手抓,两手都要硬”,促进全区国民经济和社会的持续、稳定、协调发展,为把临淄建设成为科技发达、环境优美、人民富裕的经济强区和 2010 年基本实现现代化而努力奋斗。

一九九七年三月十五日



临淄区国民经济和社会发展

第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要

1996—2010 年是实现我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。在此期间,我区要建立起比较完善的社会主义市场经济体制,完成整个经济与国际经济的接轨,基本实现社会主义现代化,任务十分光荣而艰巨。统筹规划好这十五年的全区经济和社会的发展,对于动员全区人民抓住有利时机,集中力量把经济建设搞上去,促进社会全面进步,以崭新的面貌跨入二十一世纪具有重要意义。

一、“八五”期间经济和社会发展回顾

“八五”期间,全区人民在区委、区政府的正确领导下,解放思想,锐意改革,扩大开放,加快发展,使全区国民经济和各项社会事业都取得了令人瞩目的巨大成就。这五年人们的思想观念发生了巨大变化,经济体制改革取得较大进展,综合经济实力有了显著增强,各项社会事业得到全面发展,整个社会经济面貌发生了深刻的历史性变化。

——国民经济持续快速发展,综合经济实力显著增强。

1995 年预计全区国内生产总值可达 28.38 亿元(不含石化等市属以上企业,1990 年不变价,下同),比 1990 年增长 1.86 倍,年均递增 23.3%。人均国内生产总值达 6183 元,比 1990 年增长 1.7 倍,年均递增 22.1%。农业总产值达 7.14 亿元,比 1990 年增长 0.62 倍,年均递增 10.07%。先后被列为全国生态农业县(区)、全国“八五”第二批商品粮基地县(区)和全国粮食大县(区)。工业总产值达 45.72 亿元,比 1990 年增长 3.16 倍,年均递增 33%,实现利税 3.48 亿元,比 1990 年增长 5 倍,年均递增 43.1%,其中乡镇办以上实现 2.75 亿元,列全市第一位。1995 年第三产业增加值达 10.36 亿元,比 1990 年增长 3.26 倍,年均递增 33.6%。全区财政总收入达 1.91 亿元,进入了全国财政收入百强县。

——结构调整取得明显进展,整体素质进一步提高。三次产业的比例由 1990 年的 34.5:41.1:24.4 调整为 16.2:47:36.8。农村经济结构初步形成多元化的现代农村经济模式,1995 年全区粮食作物与经济作物的比例由 1990 年的 8.2:1.8 调整到 5.5:4.5,林牧副渔业占农业总产值的比重由 1990 年的 30.74% 提高到 35.75%,非农产业占农村社会总产值的比重由 1990 年的 71% 提高到 91.29%。工业生产开始向规模大、技术水平高的现代工业迈进,全区形成了

14

一批在全国、全省有名的较大企业或集团。实施“三强”带动战略取得十分明显的效果,“三强”经济占全区相应经济成份的比重越来越大。建筑业发展成为全区经济的支柱产业,1994年被省政府命名为全省建筑十强县之一,1995年实现建安产值达9亿元,比1990年增长6.5倍。第三产业打破了以流通为主的格局,形成了比较完善的服务体系,建成了化工商城、齐国商城、顺达饭店等一批高档服务设施,“八五”期间新增营业面积是“八五”前总和的1.4倍。信息、房地产、人才市场等新兴第三产业不断兴起。1995年第三产业增加值占国内生产总值的比重由1990年的24.42%提高到34%。三大产业内部新兴产业和高新技术产业开始起步,整个经济结构不断向合理化演进。

——基础产业建设成效显著,城乡面貌发生较大变化。五年间城区面积由不足20平方公里扩大到23平方公里,其中旧城改造开发面积达17万平方米;城区人口由14万人扩大到18万人。朱台镇被列为全国小城镇建设试点镇,齐都镇列为全省百新工程试点镇。协助完成了济青高速公路、309国道临淄段,建成了东过境路,开工建设了北过境路,进行了城区道路的更新改造。五年间新建城区道路12条,总投资达3351万元,长度计22.27公里。新建地方沥青路580公里,沥青公路总里程达740公里,公路密度达每百

15

平方公里 110 公里,列全省首位,基本实现了村村通柏油路。建成了 6 处乡镇邮电支局,全区程控市农交换机总容量达 31000 门,基本实现了村村通程控电话,1993 年被省邮电局授予“全省邮电十强县”。完成了农村社会化供水工程,新建、改造供热站两处,城区实际集中供热面积达 38 万平方米。城市绿化面积达 830 万平方米,绿化覆盖率达 41.5%,人均占有绿地 6.52 平方米。

——对外开放全面深入,外向型经济获得较大发展。1995 年全区外贸出口商品供货值实现 6.5 亿元,比 1990 年增长 23 倍,年均递增 89%。企业直接出口创汇达 542.3 万美元,实现了零的突破。累计批准利用外资项目 155 家,实际利用外资总额 4656 万美元,其中有 98 家“三资”企业已开业投产,1995 年实现产值 6 亿元,利税达 6000 万元。外向型工业加工区投资环境日益改善,建成了供水厂、变电站等基础设施,进区项目投资额达 7100 万元。

——科教兴区取得成效,各项社会事业全面发展。五年间全区共实施各类科技计划 447 项,其中火炬项目 8 项,星火计划项目 161 项;共鉴定科技成果 140 项,其中国家级 8 项,省级 54 项;共获得市级以上科技进步奖 111 项。科技进步因素在经济增长中的贡献度达 49%。农业通过全面实施丰收计划和星火计划,加快新品种和先进实用技术的推广

应用,大幅度提高了产出水平。工业主要加快了新产品的开发和关键技术与成果的研究推广,形成了一批技术含量高、附加值高的重点产品。淄博增塑剂厂进入全国高新技术百强企业。教育事业在“三教统筹”方针的指导下协调发展,提前7年实现了九年制义务教育,全区各类中等职业学校7所,在校生达2413人,大中专升学率居全市前列。计划生育工作全面完成了各项指标,1995年计划生育率达99%,人口自然增长率降低到8.4‰以下。齐文化开发取得较大进展,开发建设了车马馆等旅游景点,1994年临淄被列入全国第三批历史文化名城。文化、广播电视等社会事业均有了较大的发展。在此期间,我区先后被评为全国科技工作先进区、国家级卫生初级保健区、省级体育先进区和文化先进区。

——城乡居民收入大幅度增加,人民生活水平明显提高。1995年农民人均纯收入达2030元,城镇居民人均生活费收入达5177元,分别比1990年增加1171元和3026元,扣除物价因素,年均分别提高6.9%和9%。食物结构进一步改善,肉、蛋、奶、禽、水产品消费成倍增长。城乡居民储蓄存款余额达35.99亿元,比1990年增加30.99亿元,人均占有达6415元,比1990年增加5466元。城乡居民居住条件得到改善,“八五”期间新建党政机关、事业单位住宅

1134套,建筑面积达7.6万平方米,1995年城市、农村人均居住面积分别达9.5平方米和21平方米。经省政府组织评估,我区城乡居民生活水平已基本实现小康目标。

“八五”期间,我区经济和社会发展事业取得了巨大成就,工作过程中探索积累了许多成功的经验。主要有:

一是坚持不断解放思想,始终把发展作为硬道理。全区上下坚持以“三个有利于”为标准,把解放思想放在一切工作的首位,不断更新观念,破除“左、旧、小”的束缚,强化机遇意识,突出发展主题,始终把发展作为大道理、硬道理,较好地统一了思想认识。

二是坚持以经济建设为中心,形成改革与发展的整体合力。注意调动各方面的力量搞好经济建设,做到了各级领导班子和广大干部群众团结一致,同心同德,齐抓中心,形成了想经济、议经济、干经济的良好局面。

三是坚持改革开放,注入经济社会发展的生机和活力。全区始终坚持以改革总揽全局,围绕建立社会主义市场经济体制,不断加大各项改革力度,解决了许多经济和社会发展中的深层次矛盾和问题,制订了一系列招商引资的政策措施,引进了资金、资源、技术和管理经验,有效地弥补了经济建设的不足。

四是坚持实事求是的思想路线,制定并实施符合区情

的发展战略。五年来，区委、区政府从临淄的区情出发，创造性地贯彻执行上级的指示精神，针对不同时期的特点，先后确立了“城乡一体化”、“科教兴区”、“外向带动”、“高、大、外”等发展战略，制订了一系列促进经济和社会发展的政策措施。这些战略和政策措施的制定实施，抓住了经济和社会发展的关键，调动了全区人民集中力量办大事的积极性，促进了经济和各项社会事业的发展。

五是坚持“科教兴区”，增强经济和社会发展的驱动力。全区上下全面实施“科教兴区”战略，不断强化全民的科技首位意识，促进了科学技术向生产领域的转化。落实了“科技双放”政策，实行了“农科教”、“经科教”相结合，举办了科技洽谈会，推广了大批科技成果，采取委培、代培、电大、函大等多种形式，加快了各类人才的培养，为全区经济和社会事业的发展提供了强有力的智力支持。

六是坚持“两手抓，两手硬”，创造改革和发展的良好社会环境。在进行物质文明建设的同时，区委、区政府始终不放松抓精神文明建设，在城乡广泛开展了各种形式的精神文明创建活动，加强了社会治安综合治理，深入开展了反腐败斗争，进行了普法教育，强化了社会主义民主法制建设，从而为物质文明建设提供了有力的思想保证，促进了改革开放和经济建设的顺利进行。

综上所述,我区经济和社会事业取得了巨大成就和经验,为今后的发展打下了良好的基础。但是,我们也清醒地认识到在经济和社会的发展过程中也存在许多矛盾和问题。主要有:(1)在新旧体制转换过程中,人们的思想观念和经营管理机制不适应社会主义市场经济发展的要求。(2)产业整体素质不高,主导产业优势不明显,经济运行质量较低,增长方式基本处于粗放型发展状态。(3)科技人才不足,特别是高层次人才依然是制约经济发展的重要因素。(4)外向开拓力度不够,对外经贸和利用外资的总量规模偏小,结构不尽合理,水平档次不高,投资环境有待于进一步完善。(5)待业人员多,素质偏低,就业安置难度加大;在工业发展中,环保意识差,“三废”治理手段不到位,环境污染有所加剧;土地利用不尽合理;水资源不足的矛盾暴露地越来越突出等。这些问题都需要在“九五”及今后的发展中予以高度重视,采取措施认真加以解决。

二、“九五”及后十年发展的环境、主要任务和目标

(一)发展环境分析

展望“九五”及后十年面临的国际国内形势,我们面临着良好的发展机遇。和平与发展仍是当今世界的主题,世界经济进一步向一体化、集团化、区域化发展,高新技术产业

方兴未艾,国际资本与产业技术转移的速度加快,我国所处的亚太地区将是世界经济增长最活跃的区域,国际环境对我们实现更快更好地发展十分有利。从国内环境看,发展是不可动摇的主题,改革开放不断向深层次推进,特别是随着社会主义市场经济体制的逐步建立,经济发展的生机和活力不断增强;国内消费和投资将继续保持旺盛增长,市场空间广阔;环渤海经济区将成为我国新的经济热点。在区位优势上,我区属山东半岛经济开放区、黄河三角洲开发区、黄淮海平原区,是全国重要的石油化工基地,恰好与环渤海经济区以发展重化工业为主相一致,加之“九五”期间适逢齐鲁石化公司进行扩产改造,这就为我区参与整个环渤海经济区的合作和利用齐鲁石化公司的产品深加工提供了机遇。纵观国际、国内发展趋势,大环境对我区未来发展十分有利。

未来发展也面临着严峻的挑战。随着与国际经济接轨和对外开放的逐步深入,一方面有利于扩大对外贸易和经济合作,另一方面我们相当部分产业将受到来自国外市场的冲击和考验;随着国内各地经济发展步伐的加快,地区间竞争将更加激烈;随着社会主义市场经济体制的不断完善和经济增长方式的转变,优胜劣汰机制进一步形成,生产要素配置的市场化,对我们今后的经济发展提出了更新更高

的要求。

（二） 主要任务

根据党的十四大和十四届五中全会精神，立足临淄的经济社会发展实际和未来走势，“九五”期间我区经济与社会发展的主要任务是：**坚持党的基本路线，加快经济运行机制和经济增长方式的转变，初步建立社会主义市场经济新体制，坚持经济发展走“高、大、外”和可持续发展的路子，培植起素质较高的产业结构体系，力争经济和社会发展迈上一个新台阶，把临淄建成科技发达、环境优美、人民富裕的经济强区，为到 2010 年基本实现现代化打好基础。**

（三）指导原则

坚持“抓住机遇，发挥优势，选准重点，加快发展”的总方针，以经济建设为中心，正确处理改革、发展与稳定的关系，集中力量解决关系全局的重大问题，促进经济与社会全面进步。在工作指导上，具体坚持以下原则：

——坚持把发展作为硬道理，进一步解放思想，更新观念，解决好阻碍生产力发展的突出矛盾和问题。

——切实把转变经济增长方式置于经济工作的首位，加快实施“高大外”发展战略，促进经济增长由外延为主向内涵为主转变，由速度数量型向集约型、质量效益型转变。

——继续坚定不移地深化各项改革，依靠改革解决影

方兴未艾,国际资本与产业技术转移的速度加快,我国所处的亚太地区将是世界经济增长最活跃的区域,国际环境对我们实现更快更好地发展十分有利。从国内环境看,发展是不可动摇的主题,改革开放不断向深层次推进,特别是随着社会主义市场经济体制的逐步建立,经济发展的生机和活力不断增强;国内消费和投资将继续保持旺盛增长,市场空间广阔;环渤海经济区将成为我国新的经济热点。在区位优势上,我区属山东半岛经济开放区、黄河三角洲开发区、黄淮海平原区,是全国重要的石油化工基地,恰好与环渤海经济区以发展重化工业为主相一致,加之“九五”期间适逢齐鲁石化公司进行扩产改造,这就为我区参与整个环渤海经济区的合作和利用齐鲁石化公司的产品深加工提供了机遇。纵观国际、国内发展趋势,大环境对我区未来发展十分有利。

未来发展也面临着严峻的挑战。随着与国际经济接轨和对外开放的逐步深入,一方面有利于扩大对外贸易和经济合作,另一方面我们相当部分产业将受到来自国外市场的冲击和考验;随着国内各地经济发展步伐的加快,地区间竞争将更加激烈;随着社会主义市场经济体制的不断完善和经济增长方式的转变,优胜劣汰机制进一步形成,生产要素配置的市场化,对我们今后的经济发展提出了更新更高

的要求。

（二）主要任务

根据党的十四大和十四届五中全会精神，立足临淄的经济社会发展实际和未来走势，“九五”期间我区经济社会发展的主要任务是：坚持党的基本路线，加快经济运行机制和经济增长方式的转变，初步建立社会主义市场经济新体制，坚持经济发展走“高、大、外”和可持续发展的路子，培植起素质较高的产业结构体系，力争经济和社会发展迈上一个新台阶，把临淄建成科技发达、环境优美、人民富裕的经济强区，为到 2010 年基本实现现代化打好基础。

（三）指导原则

坚持“抓住机遇，发挥优势，选准重点，加快发展”的总方针，以经济建设为中心，正确处理改革、发展与稳定的关系，集中力量解决关系全局的重大问题，促进经济与社会全面进步。在工作指导上，具体坚持以下原则：

——坚持把发展作为硬道理，进一步解放思想，更新观念，解决好阻碍生产力发展的突出矛盾和问题。

——切实把转变经济增长方式置于经济工作的首位，加快实施“高大外”发展战略，促进经济增长由外延为主向内涵为主转变，由速度数量型向集约型、质量效益型转变。

——继续坚定不移地深化各项改革，依靠改革解决影

响发展的深层次问题,增强微观主体活力,促进资源优化配置。

——继续实施“科教兴区”战略和“人才工程”,促进科技教育与经济的高效融合,切实把经济发展转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

——继续实施外向带动战略,提高对外开放的层次、质量和效益,加快本区经济与国际经济接轨进程,拓展经济发展的空间。

——继续坚持“城乡一体化”发展战略,合理调整经济布局,不断加快小城镇建设,广泛开展横向经济联合,努力使城乡之间相互促进、同步发展、共同繁荣。

——实施可持续发展战略,切实把经济增长建立在节约资源和环境保护的基础上,严格控制人口增长,妥善解决劳动就业,实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展。

——坚持“两手抓,两手硬”,在建设社会主义物质文明的同时,加强精神文明建设,坚持四项基本原则,发扬民主,健全法制,反腐倡廉,巩固社会安定,丰富人民精神生活,全面提高人们的思想道德水平。

(四)2000 年发展目标

1、经济总量。国内生产总值达到 55 亿元(不含石化等市属以上企业,下同),年均递增 14%,人均国内生产总值

达到 1.1 万元,年均递增 12%,其中:第一产业增加值 6.2 亿元,年均递增 6%,第二产业 23.8 亿元,年均递增 12%,第三产业 25 亿元,年均递增 19%。农业总产值达到 10 亿元,年均递增 8%;工业总产值达到 100 亿元,年递增 16.9%;固定资产投资累计达到 60 亿元,其中技改投资占工业固定资产投资的比重达到 50%;出口商品供货值达到 20 亿元,年均递增 25%;实际利用外资保持年递增 20% 的速度;财政总收入达到 3.5 亿元,年均递增 13% 左右。

2、结构调整。三次产业的比例由 1995 年的 16.2:47:36.8 调整为 11.3:43.3:45.4,劳动力就业结构由 1995 年的 55:27:18 调整为 40:35:25;城镇化水平达到 50%;林牧副渔四业占农业总产值的比重达到 60%,农村非农产业占农村社会总产值的比重达到 95% 以上;外贸出口中技术密集型产品的比重达到 15%。

3、技术水平和效益。科技进步因素对经济增长的贡献度达到 52% 以上;主要产品的技术水平达到国际发达国家八十年代末的水平;工业资金利税率每年提高一个百分点;万元国内生产总值综合能耗每年下降 5%;全社会劳动生产率每年提高 9%。

4、社会发展。全区基本普及高中段教育;每千人拥有大中专毕业生达到 40 人,少年儿童素质有较大提高;人口

响发展的深层次问题,增强微观主体活力,促进资源优化配置。

——继续实施“科教兴区”战略和“人才工程”,促进科技教育与经济的高效融合,切实把经济发展转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

——继续实施外向带动战略,提高对外开放的层次、质量和效益,加快本区经济与国际经济接轨进程,拓展经济发展的空间。

——继续坚持“城乡一体化”发展战略,合理调整经济布局,不断加快小城镇建设,广泛开展横向经济联合,努力使城乡之间相互促进、同步发展、共同繁荣。

——实施可持续发展战略,切实把经济增长建立在节约资源和环境保护的基础上,严格控制人口增长,妥善解决劳动就业,实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展。

——坚持“两手抓,两手硬”,在建设社会主义物质文明的同时,加强精神文明建设,坚持四项基本原则,发扬民主,健全法制,反腐倡廉,巩固社会安定,丰富人民精神生活,全面提高人们的思想道德水平。

(四)2000 年发展目标

1、经济总量。国内生产总值达到 55 亿元(不含石化等市属以上企业,下同),年均递增 14%,人均国内生产总值

71
达到 1.1 万元,年均递增 12%,其中:第一产业增加值 6.2 亿元,年均递增 6%,第二产业 23.8 亿元,年均递增 12%,第三产业 25 亿元,年均递增 19%。农业总产值达到 10 亿元,年均递增 8%;工业总产值达到 100 亿元,年递增 16.9%;固定资产投资累计达到 60 亿元,其中技改投资占工业固定资产投资的比重达到 50%;出口商品供货值达到 20 亿元,年均递增 25%;实际利用外资保持年递增 20% 的速度;财政总收入达到 3.5 亿元,年均递增 13% 左右。

2、结构调整。三次产业的比例由 1995 年的 16.2:47:36.8 调整为 11.3:43.3:45.4,劳动力就业结构由 1995 年的 55:27:18 调整为 40:35:25;城镇化水平达到 50%;林牧副渔四业占农业总产值的比重达到 60%,农村非农产业占农村社会总产值的比重达到 95% 以上;外贸出口中技术密集型产品的比重达到 15%。

3、技术水平和效益。科技进步因素对经济增长的贡献度达到 52% 以上;主要产品的技术水平达到国际发达国家八十年代末的水平;工业资金利税率每年提高一个百分点;万元国内生产总值综合能耗每年下降 5%;全社会劳动生产率每年提高 9%。

4、社会发展。全区基本普及高中段教育;每千人拥有大中专毕业生达到 40 人,少年儿童素质有较大提高;人口

自然增长率控制在 8% 以下,总人口力争不突破 59 万人;城镇失业率控制在 6% 以下;逐步建立起较为完善的保险、医疗、失业救济等社会保障体系;法制建设有较大进展,社会治安、社会秩序有较大改善。

5、人民生活。农民人均纯收入达到 4700 元,城镇居民人均生活费收入达到 8000 元,扣除物价因素,年均分别递增 9% 和 6%;城镇人均居住面积达到 12 平方米,农民人均居住面积稳定在 20 平方米;城区电话普及率达到 40%,农村达到 8%;城乡电视普及率达到 90%;居民平均期望寿命 71 岁,人们的营养状况、健康水平等生活质量指标明显提高。

6、生态环境。城区绿化覆盖率达到 45%;人均公共绿地面积达到 7 平方米;区域大气质量达到国家二级标准;饮用水源水质达标率 100%;工业污水的排放达到国家标准;各功能区环境噪声基本符合标准;集中处理有毒、有害固体废弃物及其化学废渣,基本控制环境污染的发展,使环境质量有一个明显改善。

(五)2010 年远景目标

在全面实现“九五”目标的基础上,再经过十年的努力,到 2010 年临淄的经济和社会面貌将发生深刻的历史性变化。

29

——国内生产总值达到 170 亿元,后十年年均递增 12%,成为生产力发达、综合经济实力雄厚、国际竞争力较强、物质财富充裕的区。

——产业结构基本实现合理化、高级化。三次产业的比例调整为 3.9:48.9:47.2。农业形成产业化、专业化、市场化的新格局;工业附加值高、技术含量大的产品占居主体地位;第三产业建成服务高效,功能完善的高层次产业体系。

——初步形成社会主义市场经济体制。企业产权关系明晰,经营机制灵活,市场主体平等竞争,市场体系发育成熟,社会保障完善,宏观调控灵敏高效,经济和社会事业发展充满活力。

——科学技术接近国际先进水平。部分关键领域的技术达到国际先进水平,主要领域的技术达到国内领先水平,科技进步对经济增长的贡献度达到 60%以上,成为推动经济发展的主要因素。

——经济发展与国际经济融为一体。利用两个市场、两种资源的能力明显增强,广泛参与国际分工与竞争,形成发达的出口生产体系,结构合理、管理配套的外商投资企业体系,实现经济国际化。

——人口素质明显提高。人口自然增长率控制在 7‰左右,普遍实行优生优育。建立起基础稳固、结构合理、质量

较高、形式多样的现代教育体系。

——基本实现农村城镇化、城乡一体化。临淄城区发展为 30 万人口的中型城市。形成布局合理、大中小配套、功能完善的城镇体系，城镇化水平达到 70% 以上。

——人民生活向富裕型迈进。食物结构和营养构成科学合理，每户居民有一套宽敞舒适的住宅，部分家庭拥有小汽车。文化、教育、旅游、娱乐设施完善，卫生保健体系健全，城乡环境美化、净化、绿化，居民平均期望寿命达到 74 岁。

——社会文明程度提高到一个新水平。上层建筑高效廉洁，民主法制健全，治安秩序良好，社会道德高尚，精神文化生活充实，人民安居乐业。

三、城乡建设和经济结构调整

(一) 城乡建设

“九五”及后十年全区城乡建设总的要求是：围绕强化经济发展的支撑能力和方便人民生活，以城区和小城镇建设为重点，以“城乡一体化”为目标，进一步加强城乡基础设施建设，力争把临淄初步建设成为规划科学、布局合理、经济繁荣、环境优美、生活方便、城乡一体的现代化中型城市。

城区：进一步强化政治、经济、文化中心地位。在建设布局上，严格执行国务院批准的城市总体规划，强化规划的权

21

威性、严肃性,坚持旧城改造与新区建设同步进行的方针,严格控制低层次建筑,积极发展多层建筑,突出抓好老城区改造和 309 国道及辛河路两侧开发;在风貌设计上,坚持高质量、高起点建设基础设施,进一步突出“园林城市”形象,逐步形成功能完善的基础设施,舒适优雅的城市环境,风格鲜明的城市建筑,以及具有人文自然景观的城市和发达的社会公益事业。“九五”期间建成甫田园和中心绿化广场,积极抓好公园、绿地、庭院、道路两侧绿化带,以及城市边缘绿化带建设,争取建成国家园林式城市。在城市管理上,认真贯彻《淄博市城市规划管理办法》,建立健全城市社会管理和市政管理网络,形成高效能的现代化管理体系,积极为人民群众创造良好的生活环境。到 2000 年城区人口发展到 23—25 万人,城区面积达到 32—35 平方公里,初步形成现代化城市基本框架。到 2010 年塑造出高标准现代化城市的形象。

乡(镇)村:以乡镇驻地和部分经济强村为依托,以实现农村“三化”为目标,坚持“总体规划,积极引导,多方投资,因地制宜,逐步推进”的方针,将乡镇企业的发展同小城镇建设有机的结合起来,走相对集中、联片开发的路子,建设一批经济繁荣、布局合理、设施配套、环境优美的现代化小城镇。针对部分乡(镇)偏离城区接收辐射能力较弱的特

点,积极扶持发展几个条件较好的重点城镇,使之更好地发挥“二传手”作用。注重搞好村庄总体规划,在继续大力发展乡镇企业的基础上,积极抓好基础设施的完善与建设,积极推广“小康屋”及“住宅楼房化”模式,鼓励偏远村庄特别是生存条件、发展条件极差的村庄,有计划地向集中居民点转移,形成规划合理、交通和流通方便、公用设施完备、村貌优美整洁、两个文明协调发展的新型村庄。积极引导经济强村将经济发展同现代化村庄建设结合起来,逐步把小城镇和经济强村建设成为区域性经济和文化中心。

(二)生产力布局

“九五”及 2010 年全区生产力布局坚持以下五条原则:一是有利环保的原则。对有污染的项目采取集中布局,对现有污染企业坚决实行关闭或迁移改造,严禁在水源地上游建设有污染的项目。二是区域化发展的原则。根据全区自然地理特点和区位优势,积极推进农业区域化种植,强化工业专业化分工与协作,扬长避短,提高资源配置的整体效益。三是水资源平衡的原则。针对全区水资源不足的状况,积极鼓励发展节水、无水产业,严禁新上高耗水产业。四是集中布局的原则。相对集中发展二、三产业,以充分发挥集聚效益。五是以城带乡的原则。充分发挥城市的带动作用 and 辐射功能,促进城乡一体化发展。总的要求是:坚持产业

23

升级与辐射、扩散相结合,优势互补,各展所长,形成有特色的经济格局。

工业——重点建设两大区、两基地。即:(1)外向型加工区。重点发展高新技术产业及无污染的“四高”项目,突出抓好“科技产业园区”建设。(2)化工区。在石化乙烯厂区北、胶济铁路南规划建设化工区,今后新上化工项目集中放在该区建设,以充分利用石化公司的基础设施,提高污染治理能力。此外,针对目前乡镇化工企业布局分散的状况,在充分论证的基础上,规划建设1—2处化工小区。(3)稀土加工基地。以目前稀土集团公司为基点,继续扩大生产、加工规模,控制面的扩散,建成全区稀土生产、加工基地。(4)生物制品加工基地。以现有企业为依托,不断扩大规模和开发新产品,严禁在生产区周围建设有污染的项目,形成全市重要的生物制品开发基地。

农业——主要建设五大基地。北部平原,在稳定粮食、蔬菜产量的基础上,大力发展现代化平原大农业,培植大型农产品加工、储运“龙头”企业,形成大型高效粮食、蔬菜和畜牧基地。南部丘陵,重点搞好丘陵经济立体开发、多层次增值,全面提高丘陵资源利用率和经济效益,建成全区的林果、土特产品生产基地。

第三产业——主要完善城区和小城镇两级服务体系。

城区重点发展大型服务网点,进一步抓好现有网点的改造,突出发展金融、房地产、信息等新兴第三产业,形成具有现代化水平的区域服务中心。小城镇,着力发展中小服务网点,逐步形成以中小服务网点为骨干,设施配套、功能完善的二级服务网络。

(三)经济结构调整

总的思路是:着力加强第一产业,加快发展和调整提高第二产业,大力发展第三产业,建立起技术先进、基础稳固、优势明显、相互协调、运转高效的现代经济结构体系。

第一产业。着力促进农村经济结构实现七个转向:即在发展模式上,由传统农业转向现代科技型、生态、创汇农业;在技术装备上,由常规农业转向科技兴农,促进农业科技化;在生产规模上,由分散生产转向规模经营,促进生产集约化;在资源利用上,由单向高耗转向综合利用,实现资源高效化;在产业结构上,由单一农业转向综合开发,促进农村经济多元化;在生产经营方式上,由只重生产转向生产、加工、流通增值一体化;在产品方向上,由内向型农业转向内外向结合型农业。

第二产业。大力发展石油化工支柱产业,利用原料优势拉长产业链,培植新材料、生物制品两大主导产业,改造传统产业,加快高新技术产业发展步伐,建立起经济技术水平

25

高、外向度大、关联度强的新型工业结构。在产品结构上,大力组织实施“名牌战略”,促使现有企业由粗加工向精加工发展,由低附加值的原材料加工向高技术含量、高附加值产品发展,由仅满足国内中低档市场需求向适应国内外高中档市场需求发展。产品技术结构上,由劳动密集型、资源密集型向技术、资金密集型转变。在企业组织结构上,在规范已有企业集团的同时,继续以骨干企业为核心,突破地区界限,发展跨地区、跨行业和科工贸一体化的企业集团,促进企业由规模小、组织分散向集团化、专业化转变。

第三产业。在继续加强交通运输、邮电通信和科技教育的同时,大力发展市场潜力大、带动能力强、附加值高的商品流通、金融保险、信息咨询、房地产、旅游、娱乐等行业,建立与整个经济发展相适应的现代第三产业体系,形成服务多元化、设施现代化、结构高级化的发展格局。

四、 经济和社会发展重点

(一)全面振兴农村经济,加快农村经济产业化、现代化步伐。

坚持“改革、开放、开发、服务、提高”的方针,以增加社会有效供给、大幅度提高农民收入为根本出发点,调整和优化结构,积极发展“三高”农业、特色农业和生态农业,建立

经济、社会、生态效益良好的农村经济新结构,促进农村经济向产业化、现代化发展。

1、进一步优化种植业内部结构。围绕提高土地产出率和劳动生产率,增加附加值,大力发展高产、优质、高效农业。在稳定粮食总产 3 亿公斤以上的前提下,以市场为导向,积极扩大经济作物种植面积。北部平原重点抓好 30 万亩吨粮田和 10 万亩万元高效田开发,南部丘陵着重推广山旱田旱作栽培技术,大力发展高产节水型立体复式农业和旱作雨养型粮田。突出抓好“良种换代”,加快良种培育、引进和推广,通过选用优良品种,推广先进种植技术,提高单产,稳定总产,使吨粮田稳产高产。继续实施“瓜菜西移”战略,重点发展精细菜、稀有菜、高档菜,提高复种指数,大力开发新品种,强化工厂化育苗基地建设,引进先进的种植技术,实现育苗、灌溉、施肥控制科学化、自动化,提高经济效益。到 2000 年瓜菜面积稳定在 20 万亩,其中保护地栽培面积达到 18 万亩,瓜菜大棚达到 13 万个。引进果品良种,开发高附加值产品,改进保鲜、保质、包装、运输技术,建成 5 万亩优质果品基地。适应居民生活美化和保健需要,积极抓好桑蚕基地、银杏基地和花卉苗木基地建设,培育名贵品种,逐步形成系列。到 2000 年果品总产量达到 6000 万公斤,其中优质果品占 90% 以上。

2、大力发展生态农业。以实现经济、社会和生态效益的良性循环为目标,以绿化、净化、美化和资源综合利用为重点,进一步提高和发展我区的生态农业。“九五”期间抓好以46万亩高标准林带为主要内容的农田林网、四旁植树、淄河、乌河和环乡(镇)路等生态农田防护林体系建设。建成平原、山区和城区三个高标准绿化体系。北部平原地区,实行带、网、片、点结合,建成两个高标准平原绿化示范乡(镇);南部山区,以水土保持为重点,搞好针阔混交林建设,抓好抚育管理,大力兴办乡村林场,加强护林防火,管护好山林,巩固造林成果,提高绿化档次。中部城区,抓好森林公园等景点建设和城乡绿化小区建设。五年内建成高标准绿化区。拯救保护鸟类等野生动物资源,保持生态环境平衡。积极推广秸秆汽化,使农作物秸秆得以有效利用。以奶品加工为“龙头”,利用农作物秸秆发展饲养业,建立畜牧养殖小区,扩大养殖规模,加强万头肉食牛基地建设,努力促进畜牧业生产集约化,逐步实现精养高产、品种齐全、品质优良的肉蛋奶产品系列。到2000年奶牛存栏量达到3000头,肉食牛存栏量达到20000头,使饲料资源得到有效利用,主要农作物秸秆60%实现“过腹还田”,建成全省乃至全国较大规模的畜牧基地。充分利用水库、蓄水池、矿山排水、工厂余热等水资源,大力发展名、优、鲜、活水产品,重点抓好临淄罗非

鱼保种场甲鱼的养殖,建设一批高产精养水产品基地,走“蓄、养、灌”三位一体的水资源综合利用之路,实现一水多用。

3、转变传统农业生产经营方式。按照“区域化布局,专业化生产,一体化经营,社会化服务”的思路,在巩固完善家庭联产承包责任制的基础上,因势利导,实施“龙头”、股份合作、科技和市场四大带动战略,走发展市场农业之路。一是围绕农副产品流通,以经济实力较强的企业为龙头,建立起“农户+一体化公司”的模式。二是围绕规模经营,把股份制广泛引入到农业生产中来,打破行业、地区和所有制界限,实行资金、土地、劳务入股等多种形式,鼓励以农副产品为原料的工业企业、农副产品流通企业与相关的农副产品基地联姻,建立起产权明晰、责任约束的经营实体。三是围绕加快农业科技开发和科技推广,建立起“农户+科技实体”模式,形成利益共同体,发挥示范作用,放大经济能量,强化科技推广的吸引力,促使农户走上科技致富的道路。四是围绕专业化生产,建立起高层次、多元化、跨区域、开放式的农产品综合市场、专业批发市场和生产要素市场,市场带基地,基地联农户,促进区域化种植、专业化经营。

4、大力发展农村非农产业。乡镇企业实力雄厚的乡镇,坚持高起点、大规模引进资金和技术,大幅度推动技术进

步,促进产业和产品结构升级,建立起外向型的出口企业群体,力争在产品质量、档次、附加值和市场占有率上达到一个新水平。乡镇企业基础薄弱的乡镇,从客观实际出发,选准突破口,搞好产业起步,在搞好农副产品加工增值的同时,积极开展横向联合,通过启动内部活力与借助外力,实现超常规、跳跃式的发展。在加快乡村工业发展的同时,抓住城乡居民消费向住宅倾斜的机遇,大力发展建筑业,进军国内外建筑市场;适应农村产业服务社会化的要求,发展为生产和生活服务的各种社会化服务组织,大力发展服务业;围绕社会经济发展需要,大力培育蔬菜、粮油等农副产品批发市场,着力发展与农村经济相配合的科技、信息、劳动力、金融、土地等生产要素市场,促进农村非农产业的发展由粗放型、数量型向科技型、集约型、质量效益型和外向型转变。

5、强化农业基本建设。以实现农业现代化为目标,重点发展乡、镇、村集体所有的利用率高、适应性强的大中型机械,特别注意增加大型玉米桔杆还田机、青贮机、小麦联合收割机和小麦精播机等配套机械,大力组织生产和研制“小型、多用、优质、价廉”的农机具。到2000年全区北部平原农机站都建成机械化工程队,全区农业机械总动力达到40万千瓦,大中型农业机械发展到2000台套,使农业现代化装备水平有一个新的提高。农业用水以节水为中心,以“南引、

中蓄、北节”为重点,在继续搞好北部平原井灌区的开源节流、南部山区小流域综合治理和中部城郊废水综合利用的同时,在全区大面积推广“粮田喷灌、果树微灌、蔬菜滴灌”为内容的农灌节水新技术,完成农田“三灌”面积 35 万亩,使农田灌溉渠系有效利用系数由目前的 0.5 左右提高到 0.8 以上。五年内整建制实现“三灌”区。同时加强水资源的保护,杜绝水资源浪费。

(二)加快支柱产业和主导产业的发展,推动第二产业结构的优化升级。

实施“高大外”经济发展战略,以建设工业强区为目标,优化改造现有企业,膨胀壮大优势产业,迅速培植高新技术产业,不断强化企业管理,着力推进规模经营,努力实现经济增长方式的根本转变。“九五”期间确立起石油化工、新材料、生物工程制品三大产业的主导地位,基本形成六个主导产品系列,即:精细化工产品系列、生物制品系列、稀土应用产品系列、塑料产品系列、纺织产品系列、农副产品深加工系列。到 2000 年形成销售收入过 10 亿元的强乡镇 5 个,强企业 10 个,强村 5 个。

1、大力发展支柱产业,加快培植主导产业。本着发挥优势,突出重点,积极与国际市场接轨的原则,以建设重化工城市和全国石油化工基地为目标,广泛开展横向联合,把

发展石油化工系列产品作为支柱产业,把发展新材料、生物制品作为主导产业,严格限制一般化工等污染项目和高耗水项目的建设,杜绝污染转移型化工项目建设,瞄准国内国际先进水平,努力培植一批拳头产品和龙头企业,带动整个工业水平的提高。

石油化工行业。主要发展精细化工。以现有的化工原料加工工业为基础,加大产品的精深开发,拉长产业链,增强关联度。搞好糠醇深度系列开发和 8000 吨/年顺酐、1 万吨/年呋喃树脂等项目建设。抓住齐鲁石化公司改造工程建设的机遇,走联合开发的路子,开发丙烯酸系列产品,建设配套项目和加快产品的深度开发。在抓好现有 2000 吨/年远红外丙纶短纤维项目的投产达产的同时,积极探索扩大远红外丙纶短纤维的生产能力。搞好短纤维织物和制品的开发,力争把远红外短纤维就地全部加工成制品。积极开发食品添加剂、工业表面活性剂、造纸化学品、塑料助剂、胶粘剂、高档涂料及染料中间体、医药原料及中间体等产品。到 2000 年精细化工率达到 50% 以上。围绕国家汽车、电子、机械等行业的发展,开发密封件、胶带、胶管等橡胶制品,争取形成一定规模。塑料工业走系列开发、品种多样化发展的路子,把产品深加工、上规模、上档次作为主攻目标,重点发展工程塑料和高级电缆料等新产品,积极开发农用塑料、包装

塑料、塑料建材、工程塑料的新产品,争取在以塑代钢、代木、代瓷等塑料制品深度上有所突破。发展塑料加工集团,发挥规模优势,把我区建成全国规模最大的塑料生产加工基地。

新材料工业。扩大稀土冶炼能力,加快稀土单元素的深加工开发。氯化稀土由“八五”末的 2300 吨/年扩大到 4000—5000 吨/年,突出抓好双百磁粉、磁件和微电机开发。1996—1997 年完成 100 吨磁粉、100 吨磁件开发,力争 1998 年完成 120 万台/年稀土永磁微电机的开发。采取招商引资和引进国际先进技术的方式,建设 1000 万只/年贮氢电池项目。进一步开发磁性材料和稀土合金的新材料。化工新材料是国家确定的七大高新技术研究开发之一,针对我区实际,积极联合科研院所开发高性能塑料及合金、高性能复合材料、功能高分子材料。

生物制品行业。扩大现有产品的生产能力,1997 年昆虫蛋白由“八五”末的 100 吨/年扩大到 400 吨/年,水洗素由“八五”末的 60 吨/年分期扩大到 1000 吨/年,黄原胶由“八五”末的 500 吨/年扩大到 1500 吨/年。充分利用现有产品,进一步开发新产品,提高产品加工深度。重点开发凝集素和抗菌蛋白项目。在搞好产品开发的同时,加快对市场的开发,努力使其迅速占领国内国际两个市场,把我区建成

全省最大的生物资源开发基地。

2、积极改造传统产业,提高企业现代技术水平。除着力发展上述三大产业外,对机电、纺织、建材、农产品深加工等传统产业,坚持高起点新建和内涵挖潜相结合,全面推广电子技术、自动化控制技术、节能降耗技术、先进环保技术等,全面提高这些行业的技术水平和产品档次。

机电行业。在发展空调风机、化工容器、化工配件、化工成套设备、塑料加工机械、微电机机械方面尽快实现规模和技术整体突破。充分发挥现有的基础和条件,围绕把我区建设成为石油化工设备生产供应基地,重点发展为化工、塑料等石油化工系列产品配套的机电设备,向机电一体化和专业化、成套化方向发展。加快电力电子工程的开发,继续扩大空调风机和微电机生产规模,开发换代产品;抓好中小汽车刹车蹄片生产的同时,引进国外先进技术设备,挤身于高级轿车配件生产的行列;组建化工设备集团,逐步形成全国性的化工塑料设备基地。

纺织行业。紧紧盯住市场的变化,在新产品开发和深加工方面做文章,努力提高经济效益。在立足现有棉纺、毛纺、丝织、针织、刺绣、服装等类的基础上,建设 2000 万米/年“新合纤”项目,突出发展和扩大功能纤维、针织服装和羽绒服装生产,适应高档化、时新化的趋势,引进国内外先进技

术工艺,改造老企业,建设具有现代化水平的服装生产线,抓住设计、加工工艺和面料三大关键环节,加快向高档、新潮、名牌方向发展。

建材行业。在控制普通建材总量的同时,发展高档、轻质、高强、防蚀、抗震、节能多功能等建筑装饰材料产品,大力开发塑钢门窗、塑料管道、壁纸、地板砖、发泡管等新型塑料建材产品。重点建设 5000 吨/年钢纤维项目。

农产品深加工行业。充分利用我区农副产品丰富的优势,以提高加工深度为重点,重点发展和扩大粮油加工业、瓜果等蔬菜加工业和畜产品加工业,开发脱水、冷冻、保鲜蔬菜,饮料、调料等系列产品。扩大淀粉的现有生产能力,加快淀粉的深加工产品的开发。在进一步考察的基础上,筹建山梨醇项目和高活性干酵母项目。利用淀粉加工的副产品扩大饲料加工能力。同时,扩大规模养殖和屠宰能力,开发皮革加工等项目。

其它行业。铁矿开采,充分利用我区召口、高阳一带铁矿石储量丰富、品位高、商业价值高,且埋藏浅、易开采的自然和资源优势,加快零星矿体的开采强度,到 2000 年形成年产铁矿石 40—50 万吨的能力;本着自我完善,增加效益的原则,建设规模适当、采选配套的选矿厂;积极同有关单位合作,争取对较大矿体实施联合开采。扩大生铁冶炼能

45

力,开发球墨铸铁管件,增加铸造产品种类和规模,实现生铁冶炼、联铸的系列开发。医药工业,“九五”期间在搞好12亿粒医药空心硬胶囊项目建设的同时,实现向两头延伸的一条龙开发,建设1000吨/年明胶项目和10亿粒/年成品中成药项目,使我区医药制剂生产达到一个新水平。结合我区齐文化开发和“历史文化名城”建设,积极开发代表齐文化特点的文化旅游用品。按照市场需求,大力发展新型生活日用品。

3、适应现代化建设需要,继续大力发展建筑业。国民经济的持续高速发展,特别是“九五”期间齐鲁石化公司进行扩产改造,为我区建筑安装业的快速发展创造了良好的机遇。“九五”期间,重点在提高建筑设计水平、企业机械装备水平和集团化经营上下功夫,努力把建筑业发展成为集建筑规划设计、施工安装、装饰、美化等一体化的综合性产业。2000年全区各类施工队伍年施工能力达20亿元,年实现建安总收入7亿元,固定资产达到6亿元,建筑工程质量优良率达到25%。

(三)大力发展第三产业,推动经济协调发展。

充分发挥历史文化名城和全国石油化工基地两大优势,继续发展商品市场和便民服务商业网点,大力培植旅游、信息、咨询、技术服务、法律服务和会计服务等新兴产

业,健全资产评估、业务代理、行业协调等中介服务机构,进一步健全社会化服务体系。

1、商业网点建设。把重点放在稳定规模、完善功能、强化管理、突出特色、提高效益上。“九五”期间,对牛山路、桓公路商业设施进行改造,完善以齐国商城为中心的城市片区商业中心。结合新一轮城市建设规划,加快 309 国道以北商业网点建设,使其尽快形成布局合理的商业服务网络。搞好各生活小区的商业设施建设,在人口居住集中的生活小区,建设配套的便民服务网点,突出解决好医疗、饮食、理发、托幼、洗染、修理等群众急需的服务网点建设。

2、专业批发市场。以区域性批发市场为骨干,以中心批发市场为纽带,进一步发展培育形式多样、功能完备的商品市场网络。生产资料市场以齐鲁化工商城为龙头,重点发展石油化工、塑料、建材和综合性生产资料,形成有较强凝聚力和辐射力的规范的交易中心。规范、完善期货机制,逐步形成区域期货交易中心。消费品市场,重点培育发展区域性的梧台粮食、皇城蔬菜等大型专业批发市场,开拓面向大城市的直销市场。

3、金融市场。建立以国家银行为主体,地方、集体并存的金融体系。开拓多种融资渠道,逐步扩大直接融资比重。加快金融市场现代化建设,大力发展证券交易业务。

4、劳动力市场。“九五”期间，初步建立统一、开放、竞争、有序的劳动力市场，促进城乡劳动力的有序流动，逐步形成用人单位和劳动者双向选择的就业机制。建立与社会主义市场经济相适应的新型劳动制度，企业实行劳动合同用工制度。实行“国家政策指导下的市场就业”方针，扩大城镇就业总量，广开就业门路，多渠道、多形式安排就业。进一步贯彻“先培训后就业”、“先培训后上岗”的方针，积极创造劳动就业培训条件，拓宽劳动就业新的门路。加快乡镇企业和其它非农产业的发展，更多地吸纳农村剩余劳力就地、就近向非农产业转移。

5、房地产市场。继续按照土地有偿使用、使用权有偿转让和住房商品化的方向，实现规范、调控与发展相结合，促进房地产业的健康发展。政府垄断一级地产市场，引入公平竞争，实行土地使用权有偿有限期出让制度，加强二级土地市场管理，建立有序的土地使用权价格的市场形成机制。加快住房商品化，培育和完善房地产交易中心，逐步形成规范的、竞争的房地产市场体系。

6、信息市场。加快信息基础设施建设，配备现代化的技术装备，强化信息的搜集、处理和传递功能，逐步建立起面向全国、沟通国外的宏观经济预测、科技、产品、价格、经济法规、国外贷款项目管理、政府投资项目管理等信息系统，

加快信息资源的开发利用。适应投融资体制改革需要,大力发展工程咨询事业,建立和完善工程投资全过程咨询服务体系。

7、产权交易及技术市场。组建产权交易所,采取兼并、拍卖、单项或成套资产流动、股权交易等方式进行产权直接交易。鼓励境外法人、自然人兼并、承包、租赁企业,实现间接的产权交易。扩大和完善技术市场,以推动科研成果向生产领域转化,建立中介机构,鼓励单位和个人充当技术转让中介人。

8、旅游业。按照《开发齐文化发展旅游业规划》的总体要求和“依托临淄历史文化名城,进行齐文化旅游综合开发”的战略,坚持开发与保护相结合、经济效益与社会效益相统一及量力而行的原则,对旅游资源进行分级、分区、分期的合理开发利用。“九五”期间做好齐国史博物馆、齐景公殉马馆、大武汉齐王墓博物馆以及田齐王陵公园等景点的规划或建设。景点建设,坚持融自然景观和人文景观为一体,既有古齐风貌,又有高科技水平的现代游乐设施,并把旅游和吃、住、行、娱、购结合起来,与经济发展结合起来,形成独具特色的旅游服务体系。研究制定政策,动员社会各方面的力量,充分调动各行各业的积极性,推动全区文化旅游业的迅速发展。

(四)实施外向带动战略,加快与国际经济接轨进程。

继续全方位实施“外向带动”战略,充分利用国际、国内两种资源、两个市场,以引进技术设备,提高产品技术水平为重点,以扩大出口创汇为目的,不断拓宽利用外资的广度和深度,“三外”齐抓,实现由低水平的对外经贸合作向高层次参与国际分工、直接与国际经济接轨转变。

1、外贸出口。一是努力培植一批出口大户。积极抓好“三强”出口创汇,到2000年出口超百万美元的乡镇达到10个,形成全区出口创汇的骨干力量。二是抓好“三资”企业的出口创汇。用足、用好、用活“三资”企业自营出口权、外贸企业进出口权,立足于国内、国际两个市场,下大力气将产品打出去。三是进一步拓宽营销渠道。继续实施市场多元化战略,重点开拓独联体、东欧、东南亚等国家和地区及周边国家的市场。通过与韩国、新加坡、马来西亚等国家共同建立转口贸易基地,开拓第三国市场。四是大力发展创汇农业。立足我区丰富的资源优势,以发展粮食、蔬菜、畜禽、果品等农副产品深加工为重点,搞好粮食、蔬菜、畜禽、果品四大出口基地建设,用3—5年时间,建成6—8个产值超5000万元的农副产品出口龙头企业,各乡镇都有1—2个创汇农业项目。

2、利用外资。以国家产业政策为导向,以发展主导产业

和新兴产业为重点,多方出击,讲究质量,提高水平,使引进外资从一般中小客户向国际大公司、大财团、大商社发展;从一般加工项目向高科技项目发展;从注重工业领域向农业、流通、科技、旅游、文化等多领域发展;从抓项目数量向抓项目实施、质量和效益发展;从单纯引进外资向引进管理、技术发展。“九五”及后10年,我区利用外资投向的重点是基础设施,基础产业、高新技术产业和企业技术改造。从化工、纺织、机电、塑料、冶金、工艺品等行业选择一批重点企业引进外资,引进先进技术,尽快提高产品在国际市场上的竞争力;继续在利用外资改造老企业上下功夫,提高其装备水平和产品档次;加强对现有“三资”企业的管理,不断提高经济效益;重视利用外国政府贷款和国际无偿援助工作,利用好国际资金市场,掌握筹资融资技巧;积极发展“三来一补”项目,充分发挥我区劳动力资源丰富的优势,多争取来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易,增加积累,消化技术,培养人才,滚动发展,推动开放型经济向更高层次迈进。

3、对外经济技术合作。围绕带动区内企业出口、开发紧缺资源、引进先进技术、疏通信息渠道四个方面,积极开展对外劳务合作、工程承包、海外设点办厂,参与国际经济的竞争、分工与协作。“九五”末建成一批境外企业和办事机

构,劳务合作和对外承包工程有较大发展。

(五)加强基础设施和产业建设,强化经济发展的支撑能力。

1、道路建设。坚持改造与新建相结合,以改造为主的方针,重点提高技术等级,形成现代化、开放式的交通体系。城区交通,“九五”期间重点开通桓公路及主要城区断头路,形成城区主干道;在 309 国道以北开辟北过境路,拓宽改造迎宾路 309 国道以北至北过境路段,形成环城路体系;搞好城区道路的改造,提高城市交通质量,开通临淄市内公共汽车。2010 年前,做好雪宫路和遄台路向南延伸等工程。地方道路建设,以拓宽改造为重点,多方筹集资金,搞好淄江路、老济青路临淄段、北桓路(北羊至桓台)、北齐路(北羊至齐陵)、临博路、辛孤老路的升级及崖付大桥的改建,并规划建设一条贯穿我区皇城、齐都、梧台、路山、召口至张店的東西公路主干线。

2、水利设施。把解决水资源短缺的矛盾提到全局性、战略性的位置,贯彻开源节流并重,以节约为主的方针,加快水资源的综合开发利用,进一步搞好水利基础设施建设。城区供水坚持以节约为主的方针,积极抓好城市供水设施建设,推行分质供水,提高供水能力和重复利用率。到 2000 年日供水能力达到 25 万立方米,重点抓好城西、城北排水工

程。工业用水严格控制高耗水产业,积极采用节水先进技术和工艺,全面实行许可证制度,到 2000 年万元工业产值取水量下降到 85m^3 左右。认真抓好引太河水的南水北调及从边河到辛店的 20 公里三千渠维修工程,边河、王寨、召口等乡镇的蓄水工程,污水综合开发与利用工程。加快实施召口乡水资源综合利用规划,确保我区工农业发展和生活用水。

3、邮电通信。重点扩大程控电话移动通信、数字数据网、综合业务通信网。“九五”期间,抓好程控电话和市农交换机增容建设。到 2000 年市农程控交换机总容量达到 16.87 万门。到 2010 年达到 25.5 万门。加快邮政建设,在生产、营业、管理等领域广泛采用计算机处理系统,进一步改善和提高服务质量。“九五”期间,新建 6 处邮电支局,邮电支局达到 23 个,在城区新增 5 处营业网点,邮件投递到户,使邮电通信的服务领域和服务水平不断扩大和提高。

4、电力供应。进一步挖掘生产潜力,集中力量搞好大型骨干电厂和输变电站工程建设,促进发、输、变、配协调发展。“九五”期间建设 2×2.5 万 KW 的齐城热电厂,并在经济比较发达、工业较为集中的乡,在搞好热力平衡的前提下,有计划地发展热电联产。加快农网、城网改造,建设 220KVA 变电站,使之与电力建设相适应。

(六)全面实施“科教兴区”战略,大力提高国民经济素

57
质。

1、科学技术

围绕加快发展、结构升级、提高效益三大任务,加强科技的开发与应用,全面运用市场机制,大力促进高新技术产业化,促进科技与经济的高效融合,推进经济和社会事业各个领域的科技进步。

一是强化对主导产业关键技术的攻关与开发。针对我区经济社会发展的实际,集中力量,力争在八个方面实现突破:(1)农业良种繁育、耕作栽培技术;(2)石油化工系列产品开发及深加工技术;(3)生物工程技术;(4)稀土应用技术;(5)水资源保护综合利用技术;(6)计算机在工业领域应用技术;(7)粉煤灰利用及环境治理技术;(8)生态农业技术。

二是加速科技成果的应用转化。面向科研单位、大专院校,积极开展横向经济技术联合与协作,大力引进各种先进技术,通过实施“双十双百”工程,提高经济增长中的科技含量。即推广10套农业新技术,培育10家高新技术企业,实施二百项星火计划。

三是进一步健全科技服务网络。大力发展促进技术转让的中介机构,加强科技图书资料和数据库、专利库的建设,与齐鲁石化公司协手共建连接高等院校、科研单位的科

教信息网络,实现科技信息共享和交流的现代化。鼓励发展民办科研机构,支持有条件的企业创造科研所,进一步完善区、乡、村三级服务网络,形成多层次的科技推广、研究体系。

四是大力实施“人才工程”。全面落实知识分子政策,切实改善知识分子学习、工作条件,在社会形成尊重知识、尊重人才的良好风尚,创造人尽其才、人才辈出的良好环境。对现有技术和管理人才创造更新知识的良好条件,利用在职培训、脱产学习、参加国内外学术会议、出国深造等多种途径,培养一批既掌握较新科学技术,了解国际市场信息,又有经济管理经验、科研设计和市场营销能力的人才。面向国内外,舍得花大本钱,吸引有真才实学的科技人员到我区工作,使他们进得来,留得下。注重吸引利用离退休的工程技术人员。制定科学的职业资格评定标准和录用标准,实行学历文凭、职业资格两种证书制度,逐步实行公开招聘、平等竞争,放手使用人才,促进人才合理流动。

2、教育事业

到本世纪末,教育事业发展的总目标是:九年义务教育和扫除壮年文盲向高标准、高质量发展,基本普及学前三年教育、高中段教育、计算机教育、外语教育;新增从业劳动者受教育水平达到10年以上,并掌握1—2项岗位需要的

55

初、中级技术；各级各类专门人才的拥有量基本满足全区各行各业对人才的需求；初步形成与建设现代化开放城市相匹配的规模适当、结构合理、功能完善、各类教育相互衔接、比例协调的一流教育体系；把临淄初步建成运行机制灵活、保障机制健全、质量效益较高的教育强区。

基础教育。实行“五四”学制和基本普及高中段教育。乡镇完成初中改四年制校舍、内部装备、师资“三配套”任务。区重点抓好城区新建中学和区属学校扩建任务，合理调整高中设点布局，提高办学效益，普通高中、职业高中（中专）分别达到 48 个班、36 个班的规模，完成三中扩建、新建城区中学。适应对外开放需要，从小学抓起，基本普及计算机和外语教育。从农村完全小学到乡镇中心小学、乡镇初中，都按标准装备微机室、语音室。按照普及学前三年教育的要求，动员全社会的力量发展幼教和特殊教育。城区新建一处高标准幼儿园，乡镇都建起高标准的中心幼儿园。

职业教育。把职业教育作为教育工作的重点来抓。根据“实际、实用、实效”的原则，以企业主动参与办学为突破口，实行开门办学，走产教结合之路。到 2000 年职业学校发展到 4—5 处，在校生占高中段学生总数的比例达到 65% 左右。各职业学校积极与大专院校联合办学，突出特色，提高办学层次和质量。职业中专南校办成有地方特色的职教

中心,争取成为国家级重点职业学校;职业中专北校办成培训第三产业人才的基地;第一职业高中办成培养农业科技人才、农业科研、推广服务的基地。

成人教育。以实用技术培训、岗位培训及继续教育为重点,采取电大、函大、业余进修、自学等多种形式,促进成人教育向职业性、多样化发展。在农村突出抓好“绿色证书”工程的实施,不断提高农村科技人员和广大农民的科技素质;区属企业的工人技术水平提高1—2个等级;乡村骨干企业技术人员中大专以上学历达到职工总数的20%以上;每个农村劳动力接受文化技术教育的年限提高1—2年;参加高等自学考试的人数每年稳定在2000人。

(七)繁荣和发展社会事业,进一步改善人民生活。

在生产发展的基础上,不断提高人民生活水平。今后十五年,根据可能与需要,本着“急事先办,稳步前进”的原则,集中力量解决好影响人民生活的主要问题,使人民生活由小康向富裕快步迈进。

居民住房。加强对城区现有居民居住区的改造,集中建设2—3处新住宅区。把乡村建设纳入城市规划的范畴,建设设计统一、风格鲜明、美观大方、设施配套的园林式乡村生活区。

生活设施。“九五”期间加快热电厂建设,集中实现“三联

57

供”；住宅建设与燃气管道、电话通信设施、中央集中供冷管道、地下停车场一并设计、配套建设。

卫生保健。继续坚持“预防为主，防治结合，中西并重，城乡兼顾，面向农村”方针，围绕实现“2000年人人享有卫生保健”的目标，搞好医疗制度改革，努力改善城乡医疗卫生条件，提高医疗服务质量，“九五”期间继续搞好乡镇卫生院的改貌工程，在乡镇重点发展3—5处规模较大、设施配套的中心卫生院，做好区妇幼保健院和区医院门诊楼的建设工作。巩固爱婴医院成果，积极开展争创爱婴区活动。到2000年，社会医疗保障制度覆盖全区城乡。

体育事业。认真贯彻国家全民健身计划纲要，广泛开展群众性体育活动，增强人民群众特别是青少年的身体素质，保持全国体育先进县称号。继续加强体育设施建设，完成体育场的配套工程，建成综合性训练房和较高标准的体育馆及配套设施，使其具备承办较大规模的单项体育比赛和市级以上综合运动会的标准。继续抓好学校体育工作，逐步建立正规的体育学校，增加体育器材，普遍增强学生体质。

广播电视及文化事业。大力发展广播电视及文化事业，不断满足人民群众的精神文化需求。围绕建设历史文化名城，坚持历史文化与现代文明相结合，调动社会各方面的积极性兴办广播电视及文化事业。全区有线电视实现光缆

联网,并与省、市有线电视网联网。进一步办好工人文化宫、图书馆、博物馆,筹建临淄青少年宫,完善乡镇文化站,城区建设文化娱乐中心。进一步健全区、乡、村三级群众艺术、群众文化、文化市场、图书馆、电影放映、文物保护六大骨干网络,热心扶植广大群众喜闻乐见的、健康的、通俗的文艺作品和演出活动。精心组织好各种节日文化、社区文化、企业文化、家庭文化等群众性文化活动,争创全国社会先进县(区)。到2010年全区文化活动、文化消费等方面达到富裕程度要求。

(八)实施可持续发展战略,促进经济和社会发展的良性循环。

1、环境保护。坚持“预防为主、防治结合”和“谁污染谁负担”的原则,实行环境建设与经济建设、城乡建设同步规划、同步实施、同步发展。采取终端治理与全过程控制相结合,点源治理与综合治理相结合,浓度控制与总量控制相结合,重点治理严重影响全区环境质量的大气污染、水污染和固体废弃物污染。大气治理,重点建设辛南环保防护隔离带,抓好电厂脱硫、城区集中供热、水泥厂粉尘和环境噪声的综合治理。污水治理,重点抓好造纸、化工污水处理,杜绝随地滥排乱放,加强对南阳排污口的管理,实行雨污分流,争取建成区污水处理厂。合理规划水域功能区,切实加强水

39

源地的保护,严禁在水源地上建设有污染的项目,确保水质达到饮用水标准。固体废弃物治理,加强对齐鲁石化公司化学废渣的管理,采取综合利用、变废为宝的资源政策,积极试点推广先进的生活垃圾处理和清运方式,加强垃圾综合利用的科学研究,提高工业固体废弃物综合利用程度,力争做到城区固体废弃物全部无害化处理。对污染严重的企业进行限期治理,逐步实行排污许可证制度。在城区严格杜绝新建有污染的工业项目,对环境污染严重的企业限期改造或搬迁。加大对乡镇工业的执法力度,搞好城镇化工区的规划,对化工项目进行集中建设,对污染进行集中治理,切实防治化工企业对环境的污染。加强对淄河、乌河流域生态环境的保护和治理。对严重破坏生态、污染环境而没有治理能力的企业,特别是“个人赚钱、大家受害”,污染严重又无能力解决治理的化工企业,坚决实行关、停、并、转、迁。增加对环境治理的投入,力争环保投入占国内生产总值比重达到1.5%以上。对新建项目,严格执行“先评估,后建设”和“三同时”制度,对国家明令禁止的化工、小炼油、小造纸等项目,一律不准审批。大力推行环境管理制度和措施,严格执行环境保护法,推行环境保护目标责任制,强化环境监督管理,积极引导,有计划、有重点地解决突出的环境问题。

2、资源利用。对区域内水资源实行统筹管理,进一步摸

清水资源分布状况、划实范围,根据各区域水源及需求,综合平衡,限量开采,切实搞好污染的防治。矿山排水实行综合利用,严格限制污水排放,实现污水资源化。逐步制定实行具有法律约束力的行政法规,对新上工业项目的用水进行平衡,采取“以水养水”的原则收取水资源补偿或平衡使用费,改善节水工程,切实改变“资源贵、价值低”的观念,以经济、法律和行政手段,管好用好水资源。继续支持发展低耗能产业,努力扩大高附加值、高技术含量的知识密集型产业比重,大力发展低能耗、高效益的第三产业,以结构优化带动能耗降低。对现有的一些资源利用不合理的产品,制定先进合理的节能降耗标准,重点监测,限期改造;支持企业采用新技术、新工艺降低消耗和资源节约技术的研究和推广应用,大力开发替代材料、新型材料,鼓励企业利用废料、废渣、废气进行生产。加强对自然资源的开采管理,对水资源、矿山、煤炭等开采实行统一的资格认证制度,严禁非法开采。

3、人口控制。严格控制人口增长,继续实行计划生育目标责任制。采取经济的和法律的手段,逐步形成人口控制的自我约束机制。充分发挥社区的调节功能,将人口政策宣传教育、计划生育管理、就业培训、社会发展等结合起来,促进人口生育指标的实现和人口文化素质的提高。搞好乡(镇)、

61

村计划生育服务网络建设,加大措施,努力提高全区计划生育水平。

4、土地保护。切实保护和合理开发利用土地资源,提高土地利用率。建立土地复垦和开发基金制度,坚持“占一亩补一亩”的原则,搞好土地开发管理。划定基本农田保护区,建立农田保护基金,对确需占用的农田,严格按程序审批,保证土地净减少每年不超过3%。超标准的农村宅基地实行有偿使用。根据产业政策,对土地实行批租,严禁土地批租后不进行开发利用,对建设用地采取总量和建设项目用地双重指标控制,实行“建设用地许可证”制度,依法管理土地。

五、 经济体制改革

全面贯彻落实党的十四大精神和十四届三中、四中全会《决定》,以企业改革为中心,坚持整体推进,重点突破,加快各项配套改革步伐,力争到本世纪末建立起社会主义市场经济的基本框架。

(一)建立现代企业制度。把建立现代企业制度作为转换企业经营机制的根本环节来抓,围绕明晰企业产权关系、明确企业经营权力和责任、优化企业内部管理体制三大重点,构筑起社会主义市场经济的微观基础。一是明晰企业产

清水资源分布状况、划实范围,根据各区域水源及需求,综合平衡,限量开采,切实搞好污染的防治。矿山排水实行综合利用,严格限制污水排放,实现污水资源化。逐步制定实行具有法律约束力的行政法规,对新上工业项目的用水进行平衡,采取“以水养水”的原则收取水资源补偿或平衡使用费,改善节水工程,切实改变“资源贵、价值低”的观念,以经济、法律和行政手段,管好用好水资源。继续支持发展低耗能产业,努力扩大高附加值、高技术含量的知识密集型产业比重,大力发展低能耗、高效益的第三产业,以结构优化带动能耗降低。对现有的一些资源利用不合理的产品,制定先进合理的节能降耗标准,重点监测,限期改造;支持企业采用新技术、新工艺降低消耗和资源节约技术的研究和推广应用,大力开发替代材料、新型材料,鼓励企业利用废料、废渣、废气进行生产。加强对自然资源的开采管理,对水资源、矿山、煤炭等开采实行统一的资格认证制度,严禁非法开采。

3、人口控制。严格控制人口增长,继续实行计划生育目标责任制。采取经济的和法律的手段,逐步形成人口控制的自我约束机制。充分发挥社区的调节功能,将人口政策宣传教育、计划生育管理、就业培训、社会发展等结合起来,促进人口生育指标的实现和人口文化素质的提高。搞好乡(镇)、

62
村计划生育服务网络建设,加大措施,努力提高全区计划生育水平。

4、土地保护。切实保护和合理开发利用土地资源,提高土地利用率。建立土地复垦和开发基金制度,坚持“占一亩补一亩”的原则,搞好土地开发管理。划定基本农田保护区,建立农田保护基金,对确需占用的农田,严格按程序审批,保证土地净减少每年不超过3%。超标准的农村宅基地实行有偿使用。根据产业政策,对土地实行批租,严禁土地批租后不进行开发利用,对建设用地采取总量和建设项目用地双重指标控制,实行“建设用地许可证”制度,依法管理土地。

五、 经济体制改革

全面贯彻落实党的十四大精神和十四届三中、四中全会《决定》,以企业改革为中心,坚持整体推进,重点突破,加快各项配套改革步伐,力争到本世纪末建立起社会主义市场经济的基本框架。

(一)建立现代企业制度。把建立现代企业制度作为转换企业经营机制的根本环节来抓,围绕明晰企业产权关系、明确企业经营权力和责任、优化企业内部管理体制三大重点,构筑起社会主义市场经济的微观基础。一是明晰企业产

权关系。理顺企业与出资者、企业与政府、企业与社会的关系,实现出资者所有权与法人财产权的分离。合理规范政府行为,政府作为公有企业的出资者,按持股比例,依法享受资产收益、选择管理者、参与公司决策和所有产权处置等权力,不再直接管理企业经营活动。建立“公有资产管理机构——公有资产经营公司——生产经营企业”三个层次的公有资产管理体制,形成国家所有、分级管理、分工监督、企业经营的新型运营体系。二是积极推进企业产权主体多元化。针对我区的实际,规模较大对全区经济发展有重大影响的区属企业,一般改造为政府控股的股份制公司和有限责任公司;规模较小的,在清产核资的基础上,通过“租、赁、转、包”等方式,实行各种灵活有效的经营方式,或直接将产权转让给集体、个体和私营企业。乡镇企业在明晰产权关系的前提下,区别不同情况,依法改组为股份合作制企业和有限责任公司,少数规模大、效益好、竞争力强的企业,可以依法直接改组为股份有限公司。三是深化企业内部改革。全面实行劳动合同和集体合同制,打破干部与工人、固定工与临时工的界限。改革企业管理人员任免办法,解决管理和用人相脱节的状况。

(二)培育和发展市场体系。围绕形成统一、竞争、有序的大市场,进一步发展完善消费资料市场,扩大生产资料市

65

场,大力发展资金、技术、劳务、信息和房地产市场,在国家指导和管理下,建立起高效、畅通、可调控的统一市场体系。制定规范各类市场主体及其交易行为的行政法规,发展会计师、审计师和律师事务所,以及公证、仲裁、计量、质量检验认证等中介机构,明确各类中介机构的权力责任和义务,规范其行为,建立自律机制,承担相应的法律和经济责任。强化有权威的市场管理、执法和监督机构的职能,以法行政,使市场交易公开化、规范化、法制化,确保市场健康、有序运行。

(三)建立健全宏观经济调控体系。充分发挥计划、财政、金融三大杠杆的调节作用,综合运用经济、法律和必要的行政手段,建立起有效的宏观调控体系。(1)计划体制。突出宏观性、战略性、导向性,把工作重点放到研究制定中长期计划和长远规划上来,促进计划工作向间接调控、指导性计划、政策性计划“三为主”的职能转变。(2)财税体制。普遍建立纳税申报、税务代理、税务稽查“三位一体”的征管制度,强化税务稽查,由纳税人通过社会中介机构代办纳税,加强税收征管。强化预算约束,规范财政分配,建立健全区、乡(镇)财政制度,明确区、乡政府的事权,适当增加建设性财政支出比重。(3)金融体制。积极探索发展地方非银行金融机构的新路子,积极稳妥发展地方银行、信托投资公司及

权关系。理顺企业与出资者、企业与政府、企业与社会的关系,实现出资者所有权与法人财产权的分离。合理规范政府行为,政府作为公有企业的出资者,按持股比例,依法享受资产收益、选择管理者、参与公司决策和所有产权处置等权力,不再直接管理企业经营活动。建立“公有资产管理机构——公有资产经营公司——生产经营企业”三个层次的公有资产管理体制,形成国家所有、分级管理、分工监督、企业经营的新型运营体系。二是积极推进企业产权主体多元化。针对我区的实际,规模较大对全区经济发展有重大影响的区属企业,一般改造为政府控股的股份制公司和有限责任公司;规模较小的,在清产核资的基础上,通过“租、赁、转、包”等方式,实行各种灵活有效的经营方式,或直接将产权转让给集体、个体和私营企业。乡镇企业在明晰产权关系的前提下,区别不同情况,依法改组为股份合作制企业和有限责任公司,少数规模大、效益好、竞争力强的企业,可以依法直接改组为股份有限公司。三是深化企业内部改革。全面实行劳动合同和集体合同制,打破干部与工人、固定工与临时工的界限。改革企业管理人员任免办法,解决管理和用人相脱节的状况。

(二)培育和发展市场体系。围绕形成统一、竞争、有序的大市场,进一步发展完善消费资料市场,扩大生产资料市

67

场,大力发展资金、技术、劳务、信息和房地产市场,在国家指导和管理下,建立起高效、畅通、可调控的统一市场体系。制定规范各类市场主体及其交易行为的行政法规,发展会计师、审计师和律师事务所,以及公证、仲裁、计量、质量检验认证等中介机构,明确各类中介机构的权力责任和义务,规范其行为,建立自律机制,承担相应的法律和经济责任。强化有权威的市场管理、执法和监督机构的职能,以法行政,使市场交易公开化、规范化、法制化,确保市场健康、有序运行。

(三)建立健全宏观经济调控体系。充分发挥计划、财政、金融三大杠杆的调节作用,综合运用经济、法律和必要的行政手段,建立起有效的宏观调控体系。(1)计划体制。突出宏观性、战略性、导向性,把工作重点放到研究制定中长期计划和长远规划上来,促进计划工作向间接调控、指导性计划、政策性计划“三为主”的职能转变。(2)财税体制。普遍建立纳税申报、税务代理、税务稽查“三位一体”的征管制度,强化税务稽查,由纳税人通过社会中介机构代办纳税,加强税收征管。强化预算约束,规范财政分配,建立健全区、乡(镇)财政制度,明确区、乡政府的事权,适当增加建设性财政支出比重。(3)金融体制。积极探索发展地方非银行金融机构的新路子,积极稳妥发展地方银行、信托投资公司及

农村基金会等金融机构,努力为全区经济建设开辟更多的资金来源。(4)投融资体制。进一步明确投资事权,划清各类投资主体的职责。加快建立与企业法人责任制相配套的投资咨询、设计、审计、工程管理等社会中介服务机构,引入竞争机制,努力为法人提供优质服务。

(四)建立健全社会保障制度。进一步扩大城镇养老保险的覆盖面,把各类企业职工和个体劳动者都纳入养老保险范围,逐步提高职工个人交纳基本养老金的比例,建立起养老待遇与社会市场工资增长相联系的机制。本着“自我保障为主,集体补助为辅,国家给予优惠政策”的原则,建立储蓄积累式农村社会养老保险制度。适应现代企业制度的需要,按照既保障失业人员的基本生活,又促使他们早日重新就业的原则,实行就业培训、职业介绍、生产自救相结合,建立起全社会统一的失业保险制度。在保证基本医疗的前提下,全面推进公费医疗制度改革,形成个人医疗帐户与社会统筹相结合的新医疗保险制度。充分发挥保险业组织经济补偿和聚集资金的功能,积极开展财产保险、责任保险、信誉保险及各种特种保险,不断扩大保险服务范围,适时推出社会需要的新险种,促进保险企业与生产企业共同发展。实行政府拨款、企业筹集、社会筹集等多种形式相结合,做好优抚安置、社会福利、社会救灾救济工作,大力发展福利企

69

业,办好敬老院、福利院、老年公寓等,搞好社区服务,做好残疾人就业安置工作。

六、 社会主义精神文明建设

(一)围绕提高全民素质,广泛开展政治思想教育。以培养“四有”新人为目标,着重抓好马列主义、毛泽东思想,尤其是以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论、《中国共产党章程》、社会主义、集体主义、爱国主义为主要内容的思想教育,大力普及社会主义市场经济知识、现代科学知识的学习,以提高全区人民思想觉悟和科学文化素质为目的,积极探索在社会主义市场经济条件下,搞好精神文明建设的新思路、新办法,努力做到以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人。在农村,以思想道德建设为基础,突出进行精神文明和民主法制教育,大力普及科学文化知识,树立良好的社会风尚。在企业,突出企业改革、市场经济知识和职业道德教育,广泛开展“外塑形象,内强管理”的企业文化建设,大力提倡主人翁精神。在学校,重点进行爱国主义教育,以《爱我中华,建我名城》为核心,引导青少年树立正确的人生观、价值观。在城区,广泛开展好争做文明市民活动。通过进行深入细致、有说服力的思想政治工作,教育广大干部群众自觉抵制

拜金主义、享乐主义和各种腐朽思想的侵蚀,反对封建迷信,破除陈规陋习,打击歪风邪气,在全社会形成文明健康、奋发向上的精神风貌。

(二)发扬社会主义民主,健全社会主义法制。继续完善人民代表大会制度,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固广泛的爱国统一战线,全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策、侨务政策、对台政策,充分发挥各民主党派、工商联及各界人士的政治协商、民族监督、参政议政作用。适应社会主义市场经济的要求,广泛开展普法活动,增强全民的法制观念,运用法律武器保障人民群众正当的民主权力,切实做到依法治国。

(三)强化社会治安综合治理,打击各类违法犯罪活动。各级政府把维护社会稳定摆到重要地位来抓,建立健全社会治安综合防范网络,有效地遏制各种犯罪活动,切实担负起保一方平安的责任。深入持久地开展“打假”、“扫黄”、“除六害”斗争,坚持“打、防、教、改、管、建”相结合,齐抓共管,把社会治安综合治理的措施落到实处。制定乡规民约和城市居民守则,在全区开展扬善抑恶,表扬奖励见义勇为,努力为改革开放和现代化建设创造良好的社会秩序和社会环境。

(四)加强廉政建设,为经济建设和社会发展创造良好

71

的环境。深入持久地开展争做“最佳公仆”和“最佳服务机关”活动,采取有力措施纠正部门和行业不正之风,继续抓好领导干部的廉洁自律,加大查办违法违纪案件的力度,重点查处重大案件,对腐败分子严惩不贷。把加强廉政教育、提高干部素质同深化改革、建立健全防范滥用职权的监督约束机制以及加强法制建设结合起来,使腐败现象得到明显遏制。

七、 实施规划的主要政策措施

实现“九五”规划及 2010 年远景目标,必须建立起与社会主义市场经济相适应的一系列政策保障体系。主要有:

(一)投融资政策。一是加大利用外资力度,扩大利用外资规模。各级大力开展投资促进工作,有重点地吸引国外大财团、大型跨国公司的投资。继续做好利用世行、亚行等国际金融组织及各国政府的贷款、以及港澳台资金和侨资等工作。同时,制订优惠政策,吸引外资投向基础设施建设。二是充分运用和争取各种优惠政策,解决建设资金不足问题。一方面对符合国家产业政策、列入全区重点建设工程的项目,经批准享受投资方向调节税率为零;银行在贷款上给予积极支持;适当安排部分建设性财政投资;优先安排投资计划和股票、债券发行上市。另一方面,充分运用区域优势、政

策优势所形成的土地级差和资产有偿使用、发行有价证券等形式,把潜在的财力转化为现实的建设,走一条充分利用外资和内资、少负债务的资金良性循环的路子。三是努力增收节支,增加财政建设性投入。着眼于加强地方财源建设,增加财政收入,进一步强化税收征管工作,切实把该收的足额收上来,严格财政管理制度,杜绝财政资金浪费现象发生。建立预算内建设性财政投资正常的增长机制,今后每年按财政收入增加额的一定比例,增拨预算内资金,使预算内投资随财政收入的增加而有所增加。四是加大信贷资金对重点项目的投入。在科学论证的基础上,努力争取更多的重点项目列入国家、省、市计划,多利用上级政策性银行的资金。区各银行按照市场和政府产业政策,进一步优化资金投向,促进资金向重点建设项目和主导产业流动。

(二)农业发展政策。多渠道增加对农业的投入,区、乡财政逐年增加对农业投入,主要用于区乡大型水利设施建设、大型农业综合开发及重要粮、菜基地、农业科技及技术推广、农产品流通设施的建设。广泛推行股份制,积极引导农村集体经济组织和农民增加对农业的资金、物资和劳务投入。依靠群众搞好农田水利基本建设,改善农业生产条件。收足用好水利建设基金,发展商品水利,以水养水,流动增值。对农业利用外资项目给予更加优惠的政策,积极扩大

73

利用外资的领域和规模,把农业开发项目推向国际国内市场。加强和改进农业保护政策,建立粮食风险基金,完善主要农副产品储备调节体系,实行重要农产品收购最低保护价和农业生产资料最高限价,维护农民利益。在种植业、养殖业生产领域,广泛推行保险制度,减少自然灾害和意外事故对农民收入的影响。进一步支持农村社会化体系的建设,加强对农民生产的信息指导,帮助农民减少市场风险。

(三)产业政策。支持农业、水利、交通、通信、能源、原材料等基础性行业,主导产业和高新技术产业,以及科技教育、医疗卫生等公益性事业的发展,限制低水平延伸、重复生产的一般加工工业发展,严禁达不到合理经济规模、高耗能、高耗水、高污染项目建设。压缩粘土砖,取缔小炼油。把基础设施当作盈利事业来办,扩大经营业务的领域和范围,走以基础设施养基础设施的路子,努力缓解“瓶颈”制约。征足用好各种基础设施发展基金,全面推行基础设施建设股份制,扩大利用外资的规模和领域,广泛吸引外商参与基础设施建设,加大基础设施投入;进一步理顺价格体系,发挥价格机制的重要调节作用,对垄断性行业的产品和服务价格,政府继续加强管理;政府出让土地资源获得的收入,主要用于基础设施建设,全面引入竞争机制,多方筹集资金,发展基础设施。支持发展基础工业,对于那些投资强度大、投资周

期长、资金占用多的基础原材料项目,积极帮助列入国家计划,争取国家投资。对于那些市场前景好、投资回收率高、急待发展的短缺原材料项目,实行重点倾斜。重点发展以电力为中心的能源工业,拓宽建设资金渠道,继续完善输配电建设基金制度,积极吸引外资进行电厂建设,努力缓解能源紧张的状况,增强经济发展的支撑力。围绕优化培植主导产业、主导产品,加快制定重要产品的经济规模、装备水平和技术标准,对于达到经济规模和技术标准的主导产业项目,实行倾斜投资;支持主导产业项目利用股票、债券等形式进行直接融资;实行以市场换技术、支持外商投资兴办主导产业项目;切实搞好主导产业进口替代总体规划,放宽主导产业和新兴产业的技术和设备引进政策。

(四)社会发展政策。认真贯彻执行上级及我区有关科技、人才政策,不断提高全区人民的科技首位意识,各级各部门要在人力、物力和财力方面加大对科技的投入和倾斜,以企业为主体,政府、社会多方筹集,鼓励民办科研开发,科技三项经费达到同级财政预算支出的1.5%以上;实行政府为主、社会为辅,鼓励个人参与联合办学,动员全社会的力量,大力开展捐资助学。全区财政性教育经费支出占国内生产总值的比例逐年提高,2000年达到4%。改革教育经费管理,继续执行分级办学,分级负责的办学方针。切实做好

教育费附加的征管工作,开辟充分的筹资渠道;建立农村城镇化发展政策,改变过去那种以商品粮供应为标准划分农业人口和非农业人口的城乡分离的二元户籍管理制度,建立以居住地和职业来划分农业人口和非农业人口的新型户籍制度,并逐步过渡到以居民身份证为主的一元户籍管理制度。围绕户籍制度改革,放活农村劳动力,鼓励农民带资进城落户。创造条件使城镇农民与现有城镇居民享有相同的待遇,以加快农村人口向城镇转移的步伐。把小城镇建设与乡镇企业的发展有机结合起来,统一规划,合理开发,建设配套的住房、工业小区标准厂房和城镇基础设施,鼓励乡镇企业向小城镇迁移,集中发展,新办乡镇企业在规划好的工业小区内建设。城镇建设从实际出发,制定增容规划,加强供水、供电、交通、通信等基础设施建设,增强综合功能,扩大规模;搞好房地产开发,有计划地建设居民小区和低价住房,出租、出售给城镇居民,为生产经营提供方便,繁荣城镇经济;对个体私营企业在登记注册、征地、供电、供水、人才招聘等方面实行与国有企业同等的政策;进一步强化对个体私营经济的管理,实行边发展、边引导、边规范、边服务,强化对个体私营企业经营行为、管理知识和法律知识的培训,使其树立遵纪守法、信誉第一、诚实致富、自觉纳税的经营思想和经营观念。

(五)区域协调发展政策。坚持临淄与齐鲁“同发展、共繁荣”的原则,强化经济手段,冲破行政制约,条件互补,共同发展,做到双方紧密结合,共同规划经济与社会发展方向。以齐鲁的技术、经济条件带动全区经济、社会快速发展,强化临淄区的投资环境,支持以齐鲁石化为核心的石油化工基地的持续发展壮大。打破行业和隶属关系的限制,进一步广泛开展横向联合,形成同齐鲁公司在新形势下优势互补、互惠互利的新型关系。在大力支持齐鲁石化公司改造工程的同时,围绕产品深加工,拉长产业链,重点在精深加工上做文章,做到两个方面互相渗透,相互支持,共同发展。

77

主题词：计划 规划 纲要 通知

抄送：区委各部门，区人大、区政协、区纪委、区人武部办公室，区法院，区检察院，市计委

临淄区人民政府办公室

1997 年 3 月 15 日印发

共印(200)份

临淄区人民政府办公室 文件处理单

编号:

一九九 年 月 日印发

文号: 临政发 [1997] 11 号		机密程度	共印()份
文件标题	关于印发《临淄区国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》的通知		
附件名称			
拟文单位及拟稿人	计委	拟文单位负责人签字	
部门会签意见			
拟办意见	请综合科审核, 报决策办审阅。 和昭 2.29		
核稿意见	已阅 2.29		
办公室主任或分管主任签发意见	已阅, 请综合科审阅。 于 2.29 请于27号审核, 周区长签发。于 2.29		
区长或分管区长签发意见	阅 于 2.29 同意 周 2.30		
时限要求		校对入	

79
青报政府办
签发。

临政发[1997]11号

王树国

11/3-97

机密

临淄区人民政府

关于印发《临淄区国民经济和社会发展

第九个五年计划及2010年远景目标纲要》的通知

各乡镇人民政府、区政府各部门：

《临淄区国民经济和社会发展第九个五年计划
及2010年远景目标纲要》以下简称《纲要》及
《纲要》部分指标调查^{的说明}，已分别由区十三届人大
四次会议和区十三届人大常委会第二十六次会议
审议通过，现将《纲要》全文印发给你们，望
认真贯彻落实。

《纲要》规划的十五年，是我区改革开放
和社会主义现代化建设事业承前启后、继往
开来的重要时期。在此期间，我区要建立起比较

完善的社会主义市场经济体制，完成全经
济与国际经济的接轨，基本实现现代化，任
务十分光荣而艰巨。各级、各部门要把《纲要》
作为指导各方面工作的总抓手，动员全区人民
抓住有利时机，推进经济运行机制和经济
增长方式的转变，坚持“两手抓，两手都要硬”，
促进全区国民经济和社会的持续、稳定、快
调发展，为把临淄建设成科技发达、环
境优美、人民富裕的经济强区和2010年基本实
现现代化而努力奋斗。

一九九七年三月二十日

主题词：计划 规划 纲要 通知

抄送：区委各部门，区人大、区政协、区纪委、区人
武部办公室，区法院、区检察院，市计委

临淄区人民政府办公室

1997年3月10日印发

共印(400)份